

ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ

Новик В.Ю.,
Северный (Арктический) федеральный университет им. М.В. Ломоносова

***Аннотация:** в статье проводится комплексный правовой, этнический и исторический анализ современного состояния и правового положения коренных малочисленных народов в Российской Федерации, в частности Севера, Сибири и Дальнего Востока. Рассматривается законодательное правовое регулирование, основные понятия и термины, образ жизни национальных меньшинств, их разнообразие и различные виды деятельности. Сказано о нынешнем количестве населения, проанализированы данные всероссийской переписи, исследованы тенденции роста и уменьшения членов национальных меньшинств.*

Обозревается государственная национальная политика, направленная на сохранение и приумножение духовного и культурного наследия коренных малочисленных народов. Для данных целей анализируется Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и выделяются задачи государства в области сохранения ареала обитания, традиционного уклада жизни, в области модернизации, совершенствования и развития традиционных видов промыслов, хозяйственной деятельности, в области улучшения уровня и качества жизни, демографических показателей и снижения смертности, в области оказания образовательных услуг, в области поддержки и развития форм общественного самоуправления, в области сохранения культурного наследия и так далее.

Обозначаются некоторые существенные проблемы, связанные с обеспечением технологий, медицины, образованием коренных малочисленных народов. Ключевой проблемой становится увеличение числа национальных парков, жёсткое законодательство об охраняемых территориях в России вместе с европейскими мировыми стандартами, которые ограничивают доступ национальных меньшинств на свои исконные территории. Поднимаются проблемы тяжёлых условий проживания большинства из коренных малочисленных народов.

***Ключевые слова:** коренные малочисленные народы, государственная политика, традиционный образ жизни, перепись, промыслы*

Novik V.Yu.,
Northern (Arctic) Federal University named after M.V. Lomonosov

LEGAL STATUS OF INDIGENOUS SMALL PEOPLES

***Abstract:** the article provides a comprehensive legal, ethnic and historical analysis of the current state and legal status of small indigenous peoples in the Russian Federation, in particular the North, Siberia and the Far East. We consider the legal regulation, basic concepts and terms, lifestyle of national minorities, their diversity and various activities. It is said about the current population, the data of the All-Russian census are analyzed, the tendencies of growth and reduction of members of national minorities are investigated.*

The state national policy aimed at preserving and enhancing the spiritual and cultural heritage of small indigenous peoples is reviewed. For these purposes, the Concept of Sustainable Development of Indigenous Minorities of the North, Siberia and the Far East of the Russian Federation is analyzed and the tasks of the state in the area of habitat conservation, traditional way of life, modernization, improvement and development of traditional types of handicrafts, economic activities, improvement of quality of life, demographic indicators and mortality reduction, in the provision of educational services, in the support and development of forms of self-government, in the field of preservation of cultural heritage and so on.

Some existing problems associated with the provision of technology, medicine, and the formation of small nations are identified. The key problem is the increase in the number of national parks, strict legislation on protected areas in Russia, together with European world standards that limit the access of national minorities to their ancestral territories. The problems of difficult living conditions of the majority of indigenous minorities are raised.

***Keywords:** indigenous ethnic groups, state policy, traditional lifestyle, census, trades*

Российская Федерация является одной из самых многонациональных стран мира, поскольку в ней проживает около 200 народов и этногрупп [1]. Конечно, данные о действительном многообразии национального состава России разнятся в зависимости от источников, например, официальные документы утверждают, что в нашей стране находится около 160 народностей [2].

Наиболее актуально на данный момент исследование национальных меньшинств, ибо они представляют собой особую категорию населения, обладающую неповторимыми чертами развития и сохранёнными традициями в области культуры.

Статья 69 Основного Закона закрепила, что Россия гарантирует права национальных меньшинств во взаимности с общепринятыми международными актами [3]. Во исполнение данного положения законодатель принял несколько законодательных и подзаконных актов, которые направлены на регулирование общественных отношений в области защиты ареала обитания, свобод, прав и законных интересов, образа жизни, статуса общины у национальных меньшинств.

Коренные малочисленные народы представляют собой этнические группы численностью не более 50 тысяч граждан, которые ведут наследственный (традиционный) образ жизни на особо регламентированных территориях, занимаются земледелием, охотой, оленеводством и тому подобное, и осознают себя в виде отдельной этнической общности [4].

Под традиционным образом жизни следует понимать исторически сформировавшийся способ жизнедеятельности малочисленных народов, который основан на опыте предыдущих поколений в области общественной организации, передачи верований и обычаев, особой культурной связи и использовании ресурсов природного мира [5, с. 70]. У них также существует исконная среда обитания, то есть сформировавшаяся в течение исторического периода территория (ареал), где коренные малочисленные народы осуществляют свою жизнедеятельность и быт, ведут хозяйство, продолжают род.

Основной формой самоорганизации для них являются общины, то есть объединённые кровными узами или территориально-соседскими принципами группы, которые формируются для защиты своей территории, выживания, ведения хозяйства, сохранения и передачи культурного наследия и многого другого.

Среди основных видов промыслов и традиционных хозяйств, можно выделить: рыболовство, собирательство, оленеводство, охота, земледелие, звероводство и огородничество. Отдельно выделяют более продвинутое ремесло и промыслы, имеющие художественную направленность: изготовление инвентаря, традиционных музыкальных инструментов, чучел различного рода зверей, птиц и животных, пошив национальной одежды, изделия из бересты, кузнечное ремесло, строительство лодок, саней и иных средств передвижения, изготовление рыболовных сетей, резьба деревянных/косяных скульптур и игрушек, бортничество и многое другое.

На сегодняшний день, в России выделяют 47 коренных малочисленных народов, среди которых 40 считаются жителями Севера, Сибири и Дальнего Востока: алеуты, вепсы, ительмены, кереки, коряки, манси, нганасаны, ненцы, ороки (ульта), саамы, сойоты, теленгиты, тофалары (тофа), тувинцы-тоджинцы, ульчи, челканцы, чукчи, шорцы, эвены (ламуты), эскимосы, аляutorцы, долганы, камчадалы, кеты, кумандинцы, нанайцы, негидальцы, невхи, орочи, селькупы, тазы, телеуты, тубалары, удэгейцы, ханты, чуванцы, чулымцы, эвенки, энцы и юкагиры [6]. Остальные 7 (бесермяне, ижорцы, сету (сето), абазинцы, водь, нагайбаки и шапсуги) проживают в европейской части России [7]. Коренные малочисленные народы на территории одного региона чаще всего связаны дальними кровными узами и представляют собой родственные народы [5, с. 70].

Районы обитания коренных малочисленных народов находятся по всей стране: от Мурманской области до Хабаровского края, всего в 34 субъектах Российской Федерации. Некоторые из вышеперечисленных народов живут и в других государствах (например, саамы в Норвегии или эскимосы в Канаде).

Последняя масштабная перепись населения в нашей стране проводилась 9 лет назад – в 2010 году. Такая редкая статистика вполне объяснима, поскольку требует огромных финансовых затрат и усилий, да и данные не сильно будут отличаться друг от друга, если каждый год её осуществлять. Исходя из погрешности допущенной при осуществлении переписи, можно с уверенностью сказать, что на примерная численность коренных малочисленных народов в России в 2010 году была больше 250 тысяч человек [1].

Однако, нельзя не заметить тенденцию уменьшения и роста численности коренных малочисленных народов. Исследователи утверждают, что за последние 9 лет их численность сильно изменилось: где-то этносы начали сливаться с более крупными (процесс ассимиляции), уходить в города или вымирать, а где-то наоборот замечен резкий скачок рождаемости. Как сообщает президент Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, организация уже давно планирует провести целенаправленную перепись для установления точной численности коренных малочисленных народов, тенденций их развития и поддержки. На данный момент Ассоциация решила провести в 2019 году некоторые переписи

си в регионах, где компактно расположились коренные малочисленные народы (например, Республика Карелия или Томская область) [8].

Нельзя не сказать несколько слов и о Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, реализация которой осуществляется с 2009 года по 2025 год [2]. Данный документ направлен на поддержку духовного наследия и социально-экономической стабильности коренных малочисленных народов. Непростые климатические условия, малочисленность населения, уязвимость традиционного уклада жизни – всё это требует систематических мер по поддержанию и сохранению уникальности их культуры и наследия.

Среди основных задач государственной политики Концепция выделяет:

- сохранение ареала обитания и традиционного уклада жизни коренных малочисленных народов;
- модернизация, совершенствование и развитие традиционных видов промыслов, хозяйственной деятельности;
- улучшение уровня и качества жизни/здоровья коренных малочисленных народов;
- повышение демографических показателей, снижение детской смертности;
- возможность обеспечить доступ к образовательным услугам, но с учётом сохранения этнонациональных особенностей;
- поддержка и содействие в развитии общинных форм самоуправления;
- сохранение культурного наследия коренных малочисленных народов.

Конечно, данные задачи выглядят довольно «идеалистически» и приблизить их к реалиям жизни в России будет крайне непросто. На данный момент уже заметно отставание от этапов реализации Концепции в области цифровых коммуникаций (например, Концепция планировала к концу 2015 года обеспечить все коренные малочисленные народы информационно-телекоммуникационной сетью «Интернет» и мобильной связью, но на практике это мало где реализовано [9]).

Сейчас разрабатывается специальный Единый перечень коренных малочисленных народов России, в который сможет вступить любой желающий из национальных меньшинств. Основной целью данного проекта является своеобразный «порядок», ревизия провозглашённых гарантий и преференций (например, водные биоресурсы, животный мир, пенсионное обеспечение и тому подобное) коренных малочисленных народов для обеспечения и защиты их прав и законных интересов.

Заместитель председателя Комитета Государственной Думы Российской Федерации по делам национальностей Григорий Ледков (по совместительству президент Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации) недавно отметил, что более 40 % населения коренных малочисленных народов на данный момент по факту живут в лесу оленеводством или рыболовством в северной части России, без цивилизации [10]. Именно таким людям нужна первоочередная помощь, поддержка со стороны государства, медицина, технологии и образование.

Ещё одной важной проблемой выделяют увеличение числа национальных парков, которые «наслаиваются» на жёсткое законодательство об охраняемых территориях в России и европейские мировые стандарты. Таким образом, некоторые из территорий становятся ограниченными и доступные лишь для туризма, происходит некое вытеснение коренных малочисленных народов с их исконных мест обитания [10].

Подводя итог, можно прийти к выводу, что коренные малочисленные народы России развиваются в современном мире крайне неравномерно. У каждого из этносов есть свои особенности, культура, обычаи, но при этом их всех объединяют общие демографические, социально-экономические проблемы, связанные с возможностью одновременного развития и сохранения своей индивидуальности, духовного наследия.

Литература

1. Национальный состав Российской Федерации // Всероссийская перепись населения 2010 года [Электронный ресурс]. М., 1998-2019. URL: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/perepis2010/croc/perepis_itogi1612.htm (дата обращения: 01.05.2019)
2. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2009 года №132-р «Об утверждении Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 16.02.2019. №7. Ст. 876.
3. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 года // Собрание законодательства Российской Федерации. 04.08.2014. №31. Ст. 4398.

4. Федеральный закон от 30 апреля 1999 года №82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 03.05.1999. №18. Ст. 2208.

5. Аверин А.Н. Коренные малочисленные народы: динамика развития // Вестник Бурятского государственного университета. Педагогика. Филология. Философия. 2015. №14. С. 70 – 75.

6. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2006 года №536-р «Об утверждении перечня коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» // Российская газета. 25.04.2006. №86.

7. Постановление Правительства Российской Федерации от 24 марта 2000 года №255 «О Едином перечне коренных малочисленных народов Российской Федерации» // Российская газета. 05.04.2000. №66.

8. Перепись коренных малочисленных народов Севера начнется в 2019 году / Национальный акцент [Электронный ресурс]. Нюрнберг, 2002-2019. URL: <https://nazaccent.ru/content/26863-perepis-korennyh-malochislennyh-narodov-severa-nachnetsya.html> (дата обращения: 03.05.2019)

9. На заседании Делового совета Госкомиссии по вопросам развития Арктики озвучены актуальные вопросы рыболовства коренных малочисленных народов Севера // Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации [Электронный ресурс]. М., 2008-2019. URL: http://www.raipon.info/info/news/1561/?sphrase_id=3979671 (дата обращения: 05.05.2019)

10. «Мы единственные и последние!» – Григорий Ледков // TV BRICS [Электронный ресурс]. М., 2017-2019. URL: <https://tvbrics.com/shows/my-edinstvennye-i-poslednie/> (дата обращения: 13.05.2019)

References

1. Nacional'nyj sostav Rossijskoj Federacii // Vserossijskaya perepis' naseleniya 2010 goda [Elektronnyj resurs]. М., 1998-2019. URL: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/perepis2010/croc/perepis_itogi1612.htm (data obrashcheniya: 01.05.2019)

2. Rasporyazhenie Pravitel'stva Rossijskoj Federacii ot 4 fevralya 2009 goda №132-r «Ob utverzhdenii Konceptcii ustojchivogo razvitiya korennyh malochislennyh narodov Severa, Sibiri i Dal'nego Vostoka Rossijskoj Federacii» // Sobranie zakonodatel'stva Rossijskoj Federacii. 16.02.2019. №7. St. 876.

3. Konstituciya Rossijskoj Federacii ot 12 dekabrya 1993 goda // Sobranie zakonodatel'stva Rossijskoj Federacii. 04.08.2014. №31. St. 4398.

4. Federal'nyj zakon ot 30 aprelya 1999 goda №82-FZ «O garantiyah prav korennyh malochislennyh narodov Rossijskoj Federacii» // Sobranie zakonodatel'stva Rossijskoj Federacii. 03.05.1999. №18. St. 2208.

5. Averin A.N. Korennye malochislennye narody: dinamika razvitiya // Vestnik Buryatskogo gosudarstvennogo universiteta. Pedagogika. Filologiya. Filosofiya. 2015. №14. S. 70 – 75.

6. Rasporyazhenie Pravitel'stva Rossijskoj Federacii ot 17 aprelya 2006 goda №536-r «Ob utverzhdenii perechnya korennyh malochislennyh narodov Severa, Sibiri i Dal'nego Vostoka Rossijskoj Federacii» // Rossijskaya gazeta. 25.04.2006. №86.

7. Postanovlenie Pravitel'stva Rossijskoj Federacii ot 24 marta 2000 goda №255 «O Edinom perechne korennyh malochislennyh narodov Rossijskoj Federacii» // Rossijskaya gazeta. 05.04.2000. №66.

8. Perepis' korennyh malochislennyh narodov Severa nachnetsya v 2019 godu // Nacional'nyj akcent [Elektronnyj resurs]. Nyurnberg, 2002-2019. URL: <https://nazaccent.ru/content/26863-perepis-korennyh-malochislennyh-narodov-severa-nachnetsya.html> (data obrashcheniya: 03.05.2019)

9. Na zasedanii Delovogo soveta Goskomissii po voprosam razvitiya Arktiki ozvucheny aktual'nye voprosy rybolovstva korennyh malochislennyh narodov Severa // Associaciya korennyh malochislennyh narodov Severa, Sibiri i Dal'nego Vostoka Rossijskoj Federacii [Elektronnyj resurs]. М., 2008-2019. URL: http://www.raipon.info/info/news/1561/?sphrase_id=3979671 (data obrashcheniya: 05.05.2019)

10. «Мы единственные и последние!» – Григорий Ледков // TV BRICS [Elektronnyj resurs]. М., 2017-2019. URL: <https://tvbrics.com/shows/my-edinstvennye-i-poslednie/> (data obrashcheniya: 13.05.2019)