

СОДЕРЖАНИЕ МЕХАНИЗМА РЕАЛИЗАЦИИ ОСНОВНЫХ ПРАВ И СВОБОД

**Карасев А.Т., доктор юридических наук, профессор,
Елькина А.В., кандидат юридических наук, доцент,
Уральский государственный юридический университет**

***Аннотация:** правовые акты, принятые компетентными органами, закрепляющие основные права и свободы, не могут гарантировать их защиту. С этой целью государством должен быть разработан и внедрен механизм реализации прав и свобод человека и гражданина. В науке и практике под указанным механизмом понимаются гарантии прав и свобод личности, а также профессиональная деятельность органов власти, организаций, осуществляющих контроль за обеспечением прав и свобод личности. Анализ механизма реализации права позволяет раскрыть его внутреннее содержание, взаимодействие структурных элементов данного механизма; выявить роль общества при осуществлении различных форм реализации права.*

В связи с этим актуальным является научный подход к изучению форм реализации права и механизма их осуществления. Иное значение заявленной темы – это проблемы реализации права, в целом, и проблемы форм реализации права, в частности, непосредственным образом связаны с изучением таких социально-правовых явлений, как правовое регулирование, правоотношения, акты реализации права, которые сами по себе выступают важными объектами теоретико-правового исследования. В статье определяется место и роль реализации права в правовом регулировании общественных отношений, обосновываются предложения по повышению эффективности реализации права в современной России.

***Ключевые слова:** права, свободы, гражданин, механизм, обеспечение, правоотношения*

CONTENT OF THE MECHANISM FOR THE REALIZATION OF FUNDAMENTAL RIGHTS AND FREEDOMS

**Karasev A.T., Doctor of Juridical Sciences (Advanced Doctor), Professor,
Elkina A.V., Candidate of Juridical Sciences (Ph.D.), Associate Professor,
Ural State Law University**

***Abstract:** legal acts adopted by the competent authorities that enshrine fundamental rights and freedoms cannot guarantee their protection. For this purpose, the state should develop and implement a mechanism for the implementation of human and civil rights and freedoms. In science and practice, this mechanism is understood as guarantees of individual rights and freedoms, as well as professional activities of government bodies and organizations that monitor the protection of individual rights and freedoms. The analysis of the mechanism of realization of the right allows to reveal its internal content, interaction of structural elements of this mechanism; to reveal the role of society in the implementation of various forms of realization of the right.*

In this regard, a scientific approach to the study of forms of implementation of the right and the mechanism of their implementation is relevant. Another meaning of the stated topic is the problems of law implementation in general, and the problems of forms of law implementation, in particular, are directly related to the study of such social and legal phenomena as legal regulation, legal relations, acts of law implementation, which themselves are important objects of theoretical and legal research. The article defines the place and role of law enforcement in the legal regulation of public relations, justifies proposals to improve the effectiveness of law enforcement in modern Russia.

Keywords: *rights, freedoms, citizen, mechanism, provision, legal relations*

Особое место в теории прав и свобод личности и гражданина, его правовом положении занимает проблема реализации основных прав и свобод. Необходимо отметить, что, несмотря на наличие определенной литературы по проблеме прав и свобод личности [1], вопросы их реализации в целом, а особенно вопросы механизма реализации разработаны недостаточно полно, хотя такие попытки предпринимались при рассмотрении отдельных видов основных прав и свобод личности (гражданина) [2].

Так, Н.В. Витрук отмечал, что «механизм реализации основных прав и свобод граждан представляет конкретизацию юридического порядка их осуществления, способов и видов деятельности носителя прав, обязанностей и иных субъектов, участвующих в едином процессе». Далее, он подчеркивал, что «речь идет прежде всего о юридическом механизме реализации конституционных прав и свобод граждан».

Автор выделял в механизме реализации основных прав и свобод как бы две стадии: во-первых, обеспечение основных прав и свобод [3], которое понимается как их гарантирование; во-вторых, охрану (защиту) основных прав и свобод.

К.Б. Толкачев и А.Г. Хабибулин, рассматривая личные права и свободы, под механизмом их реализации понимают «совокупность факторов, выступающих необходимым условием перевода благ. Определенных личными конституционными правами и свободами в практику индивидуальной жизнедеятельности человека» [4], выделяя при этом в структуре механизма два сложных элемента: систему обеспечения личных прав и свобод граждан и систему действий граждан (актов поведения) по пользованию благами, определенными личными конституционными правами и свободами. Как отмечает В.А. Лебедев, представляется бесспорным, что конституционное провозглашение прав и свобод высшей ценностью в реальной жизни еще не означает их эффективного осуществления, поскольку требуется действенный, реально функционирующий механизм их реализации», при этом, особое значение в нем придается вопросам обеспечения охраны и защиты прав и свобод [5]. Как видим, отмеченные выше позиции схожи, когда речь идет о таком элементе как обеспечение прав и свобод и расходятся при определении второго элемента механизма реализации прав и свобод, либо же не выделяют его вообще.

Исходя из общего понимания механизма как «системы, определяющей какой-либо вид деятельности» [6] и «совокупности процессов, из которых складывается какое-либо явление» можно попытаться дать понятие механизма реализации основных прав и свобод граждан и выделить его элементы. Причем, как отмечал Ф. Люшер, «только законом могут быть определены пределы реализации свободы» [7], а также и прав.

Соответственно, можно определить, что механизм реализации основных прав и свобод граждан – это совокупность способов, при помощи которых осуществляются основные права и свободы и средств, обеспечивающих их реализацию. Какие же способы и средства данного механизма являются его элементами? Представляется, что в совокупности способов как одной из составных частей механизма реализации основных прав и свобод можно выделить формы и порядок осуществления основных прав и свобод. Не углубляясь в исследование вопроса, отметим лишь, что права человека, преломляясь через государственную волю и опосредуясь юридическими нормами, в первую очередь, нормами Конституции, приобретают характер прав гражданина, то есть становятся основными правами и свободами гражданина и составляют ядро конституционного статуса гражданина. Основные права и свободы принадлежат гражданину, являющемуся участником общих (конституционных) правоотношений в силу той правовой связи, которая закрепляет его принадлежность к гражданству и устанавливает наличие между лицом и государством общего правоотношения – правоотношения гражданства. В рамках конституционного правоотношения реализуются многие основные права и свободы граждан, и прежде всего – политические. Происходит это без конкретизации данной реализации в текущем законодательстве на основе непосредственного действия норм Конституции. Но все же надо признать, что реализация большинства основных прав и свобод (в первую очередь, это относится к группе социально-экономических прав и свобод) осуществляется через конкретные правоотношения путем конкретизации норм Конституции, закрепляющих эти права и свободы, в текущем законодательстве.

Можно выделить два порядка реализации основных прав и свобод граждан: а) инициативный, обеспечиваемый самим гражданином, который определяет порядок реализации и сам же и организует данную реализацию; б) процедурный, связанный с деятельностью соответствующих государственных органов, должностных лиц и вынесением ими актов применения норм права.

Важным элементом механизма реализации основных прав и свобод граждан являются средства, обеспечивающие осуществление данных прав и свобод. Во всей совокупности таких средств можно выделить общие и специальные. К общим средствам, обеспечивающим осуществление основных прав и свобод граждан, следует отнести законотворческую деятельность государства, а также деятельность государственных органов по созданию экономических и политических условий реализации основных прав и свобод – это поддержка и развитие различных форм собственности, обеспечение народовластия и другие.

В числе специальных средств необходимо выделить такие, которые способствуют защите, охране и восстановлению нарушенных основных прав и свобод граждан [8]. К ним относится и деятельность правоохранительных органов в различных формах ее осуществления: процессуальной, правообеспечительной, правоприменительной, организационной и других, а также вынесение в процессе данной деятельности различных правоприменительных актов, направленных на обеспечение осуществления основных прав и свобод граждан. Это могут быть разрешительные, запрещающие, регистрационные и другие акты. Не останавливаясь на разграничении защиты и охраны, только отметим, что защита всегда связана с активной деятельностью и применяется в тех случаях, когда «реализация прав и свобод затруднена, но сами они еще не нарушены». При этом, действительно, задача и у защиты, и у охраны, как средств обеспечения осуществления основных прав и свобод граждан, в общих чертах совпадает.

Правильное понимание природы прав и свобод человека и как их составной части – основных прав и свобод гражданина, и механизма их реализации позволит полнее и активнее использовать каждым гражданином всей совокупности принадлежащих ему прав и свобод и обеспечить их эффективную реализацию в рамках существующей политико-правовой системы, в реализации народовластия.

Литература

1. Витрук Н.В. Основы теории правового положения личности в социалистическом обществе. М.: «Наука», 1979; Он же: Общая теория правового положения личности. М.: Норма, 2008; Матузов Н.И. Правовая система и личность. Саратовский госуниверситет, 1987; Франсуа Люшер. Конституционная защита прав и свобод личности. М.: «Прогресс», 1993; Бондарь Н.С. Местное самоуправление и права человека в Российской Федерации. Ростов-на-Дону, 1998; Эбзеев Б.С. Человек, народ, государство в конституционном строе Российской Федерации. М.: Проспект, 2013; Лебедев В.А. Конституционные права и свободы человека и гражданина в современной России (концепция, ограничения, механизм охраны и защиты). М.: Проспект, 2016.
2. Обеспечение и охрана советской милицией конституционных прав и свобод граждан: учебное пособие / под ред. Н.В. Витрука. ВЮЗШ, М., 1988; Толкачев К.Б., Хабибуллин А.Г. Личные конституционные права и свободы граждан СССР: система, характеристика, особенности реализации: учебное пособие. Уфа, 1990.
3. Гамулинская Н.В. Права работников в случае банкротства предприятия // Современный ученый, 2018. №1. 105 – 108.
4. Арзамаскин Н.Н., Толкачев К.Б., Хабибуллин А.Г. Теория государства и права: учеб. пособие / Уфим. юрид. ин-т. Уфа: б.и., 1997.
5. Лебедев В.А. Конституционные основы ограничения прав и свобод ... ограничения, механизм охраны и защиты. М.: Проспект, 2016.
6. Ожегов С.И. Словарь русского языка. М., 1988, С. 283.
7. Люшер Ф. Конституционная защита прав и свобод личности / под. ред. С. Боботова. М., 1993. С. 29.
8. Крылатова И.Ю. Конституционно-судебная защита экономических прав граждан в российской Федерации: автореф. ... дис. к-та юр. наук. Ек-г, 2007. С. 30; Астратова С.В. Субъекты конституционного права на судебную защиту прав и свобод человека и гражданина // Вопросы управления. 2013. №3 (5). С. 199 – 206; Гимгина М.Е. Проблема обеспечения конституционной судебной защиты прав и свобод человека и гражданина в государствах европейского региона // РЮЖ. 2013. №4. С. 138 – 140.

References

1. Vitruk N.V. Osnovy teorii pravovogo polozheniya lichnosti v socialisticheskom obshchestve. M.: «Nauka», 1979; On zhe: Obshchaya teoriya pravovogo polozheniya lichnosti. M.: Norma, 2008; Matuzov N.I. Pravovaya sistema i lichnost'. Saratovskij gosuniversitet, 1987; Fransua Lyusher. Konstitucionnaya zashchita prav i svobod lichnosti. M.: «Progress», 1993; Bondar' N.S. Mestnoe samoupravlenie i prava cheloveka v Rossijskoj Federacii. Rostov-na-Donu, 1998; Ebzeev B.S. CHelovek, narod, gosudarstvo v konstitucionnom stroe Rossijskoj Federacii. M.: Prospekt, 2013; Lebedev V.A. Konstitucionnye prava i svobody cheloveka i grazhdanina v sovremennoj Rossii (konceptiya, ogranicheniya, mekhanizm ohrany i zashchity). M.: Prospekt, 2016.
2. Obespechenie i ohrana sovetsoj miliciej konstitucionnyh prav i svobod grazhdan: uchebnoe posobie / pod red. N.V. Vitruka. VYUZSH, M., 1988; Tolkachev K.B., Habibulin A.G. Lichnye konstitucionnye prava i svobody grazhdan SSSR: sistema, harakteristika, osobennosti realizacii: uchebnoe posobie. Ufa, 1990.
3. Gamulinskaya N.V. Prava rabotnikov v sluchae bankrotstva predpriyatiya // Sovremennyyj uchenyj, 2018. №1. 105 – 108.
4. Arzamaskin N.N., Tolkachev K.B., Habibullin A.G. Teoriya gosudarstva i prava: ucheb. posobie / Ufim. jurid. in-t. Ufa: b.i., 1997.
5. Lebedev V.A. Konstitucionnye osnovy ogranicheniya prav i svobod ... ogranicheniya, mekhanizm ohrany i zashchity. M.: Prospekt, 2016.
6. Ozhegov S.I. Slovar' russkogo yazyka. M., 1988, S. 283.
7. Lyusher F. Konstitucionnaya zashchita prav i svobod lichnosti / pod. red. S. Bobotova. M., 1993. S. 29.
8. Krylatova I.YU. Konstitucionno-sudebnaya zashchita ekonomicheskikh prav grazhdan v rossijskoj Federacii: avtoref. ... dis. k-ta yur. nauk. Ek-g, 2007. S. 30; Astratova S.V. Sub"ekty konstitucionnogo prava na sudebnuyu zashchitu prav i svobod cheloveka i grazhdanina // Voprosy upravleniya. 2013. №3 (5). S. 199 – 206; Gimgina M.E. Problema obespecheniya konstitucionnoj sudebnoj zashchity prav i svobod cheloveka i grazhdanina v gosudarstvah evropejskogo regiona // RYUZH. 2013. №4. S. 138 – 140.